

Коррупционные риски

Федеральный закон от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ст.5)

Президент

- Определяет основные направления госполитики в области противодействия коррупции
- устанавливает компетенцию федеральных органов ИВ, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции

ФС РФ

- обеспечивает разработку и принятие ФЗ по вопросам противодействия коррупции, а также контролирует деятельность органов ИВ в пределах своих полномочий

Правительство во РФ

- распределяет функции между федеральными органами ИВ, руководство деятельностью которых оно осуществляет, по противодействию коррупции

Федеральные органы
госвласти, органы
госвласти субъектов,
органы МСУ

- осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий

Генеральная
прокуратура

- координируют деятельность правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции

Счетная палата РФ

- обеспечивает противодействие коррупции в соответствии с Федеральным законом от 11 января 1995 года N 4-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации"

**Деятельность лиц,
ответственных за работу по
профилактике коррупционных
и иных правонарушений**

Определение подразделений или должностных лиц, ответственных за противодействие коррупции

- ▶ Рекомендуется определить структурное подразделение или должностных лиц, ответственных за противодействие коррупции, исходя из:
 - собственных потребностей,
 - задач,
 - специфики деятельности,
 - штатной численности,
 - организационной структуры,
 - материальных ресурсов и др. признаков

Задачи, функции и полномочия структурного подразделения или должностных лиц, ответственных за противодействие коррупции

- 1) должны быть четко определены
- 2) могут быть установлены:
 - в антикоррупционной политике организации и иных нормативных документах, устанавливающих антикоррупционные процедуры;
 - в трудовых договорах и должностных инструкциях ответственных работников;
 - в положении о подразделении, ответственном за противодействие коррупции

► **Рекомендуется**

- 1) обеспечить непосредственную подчиненность таких структурных подразделений или должностных лиц руководству организации
- 2) наделить их полномочиями, достаточными для проведения антикоррупционных мероприятий в отношении лиц, занимающих руководящие должности в организации

Обязанности

- разработка и представление на утверждение руководителю организации проектов локальных нормативных актов организации, направленных на реализацию мер по предупреждению коррупции (антикоррупционной политики, кодекса этики и служебного поведения работников и т.д.);
- проведение контрольных мероприятий, направленных на выявление коррупционных правонарушений работниками организации;
- организация проведения оценки коррупционных рисков;
- прием и рассмотрение сообщений о случаях склонения работников к совершению коррупционных правонарушений в интересах или от имени иной организации, а также о случаях совершения коррупционных правонарушений работниками, контрагентами организации или иными лицами

- организация заполнения и рассмотрения деклараций о конфликте интересов;
- организация обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции и индивидуального консультирования работников;
- оказание содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности организации по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;
- оказание содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия;
- проведение оценки результатов антикоррупционной работы и подготовка соответствующих отчетных материалов руководству организации

Коррупционные риски

**О проведении федеральными
государственными органами оценки
коррупционных рисков (письмо Минтруда
РФ от 25.12.2014 № 18/0/10/В-8980)**

**Методические рекомендации по проведению оценки
коррупционных рисков в федеральных органах
исполнительной власти, осуществляющих контрольно-
надзорные функции
(утв. протоколом заседания проектного комитета от
13.07.2017 г. №47(7))**

**Методические рекомендации по выявлению
и минимизации коррупционных рисков при
осуществлении закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных или
муниципальных нужд**

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций

Основные направления:

- ▶ оценка коррупционных рисков, возникающих при реализации функций;
- ▶ внесение уточнений в перечни должностей федеральной государственной службы и должностей в государственных корпорациях (государственной компании), замещение которых связано с коррупционными рисками;
- ▶ мониторинг исполнения должностных обязанностей федеральными государственными служащими и работниками государственных корпораций (государственной компании), деятельность которых связана с коррупционными рисками

Коррупционно-опасные функции

Функции по контролю и надзору

- осуществление действий по контролю и надзору за исполнением органами государственной власти, органами МСУ, их должностными лицами, ЮЛ и гражданами установленных Конституцией РФ, ФКЗ, ФЗ и другими НПА общеобязательных правил поведения (инспекции, ревизии, проверки)

Функции по управлению государственным имуществом

- осуществление полномочий собственника в отношении федерального имущества, в том числе переданного федеральным ГУП, федеральным КП и ГУ, а также управление находящимися в федеральной собственности акциями ОАО

Функции по оказанию государственных услуг

- предоставление органами госвласти, а также органом МСУ непосредственно или через подведомственные им федеральные ГУ либо иные организации безвозмездно или по регулируемым органами государственной власти ценам, по запросам заявителей в пределах установленных НПА РФ и НПА субъектов РФ полномочий

Обратить внимание на функции, предусматривающие:

- размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд;
- осуществление государственного надзора и контроля;
- подготовку и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также ограниченных ресурсов (квот, земельных участков и т.п.);
- организацию продажи федерального имущества, иного имущества, принадлежащего Российской Федерации;
- предоставление права на заключение договоров аренды земельных участков, других объектов недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности;

- подготовку и принятие решений о возврате или зачете излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов и сборов, а также пеней и штрафов;
- подготовку и принятие решений об отсрочке уплаты налогов и сборов;
- лицензирование отдельных видов деятельности, выдача разрешений на отдельные виды работ и иные аналогичные действия;
- проведение государственной экспертизы и выдачу заключений;
- возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях, проведение административного расследования;
- возбуждение уголовных дел, проведение расследования;

- проведение расследований причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, государственному имуществу;
- представление в судебных органах прав и законных интересов Российской Федерации;
- регистрацию имущества и ведение баз данных имущества;
- предоставление государственных услуг гражданам и организациям;
- хранение и распределение материально-технических ресурсов

Этапы проведения оценки коррупционных рисков

1. Провести анализ деятельности Учреждения, выделив: отдельные процессы; составные элементы процессов (подпроцессы).
2. Выделить «критические точки» (элементы (подпроцессы), при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных правонарушений).
3. Составить для подпроцессов, реализация которых связана с коррупционным риском, описание возможных коррупционных правонарушений, включающее:
 - ▶ характеристику выгоды или преимущество, которое может быть получено работником Учреждения или Учреждением при совершении коррупционного правонарушения;
 - ▶ должности в Учреждении, которые являются «ключевыми» для совершения коррупционного правонарушения (потенциально коррупциогенные должности);
 - ▶ возможные формы осуществления коррупционных платежей (денежное вознаграждение, услуги, преимущества и т.д.).

4. Разработать на основании проведенного анализа карту коррупционных рисков Учреждения (сводное описание «критических точек» и возможных коррупционных правонарушений).

5. Сформировать перечень должностей, связанных с высоким коррупционным риском. В отношении работников Учреждения, замещающих такие должности, устанавливаются специальные антикоррупционные процедуры и требования (*например, представление сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера*).

6. Разработать комплекс мер по устранению или минимизации коррупционных рисков. Такие меры разрабатываются для каждой «критической точки». В зависимости от специфики конкретного процесса такие меры включают:

- ▶ проведение обучающих мероприятий для работников Учреждения по вопросам противодействия коррупции;

- согласование с органом исполнительной государственной власти (органом местного самоуправления), осуществляющим функции учредителя, решений по отдельным вопросам перед их принятием;
- создание форм отчетности по результатам принятых решений (например, ежегодный отчет о деятельности, о реализации программы и т.д.);
- внедрение систем электронного взаимодействия с гражданами и организациями;
- осуществление внутреннего контроля за исполнением работниками Учреждения своих обязанностей (проверочные мероприятия на основании поступившей информации о проявлениях коррупции);
- регламентация сроков и порядка реализации подпроцессов с повышенным уровнем коррупционной уязвимости;
- использование видео- и звукозаписывающих устройств в местах приема граждан и представителей организаций и иные меры

Карта коррупционных рисков содержит:

- зоны повышенного коррупционного риска (коррупционно-опасные функции и полномочия), которые считаются наиболее предрасполагающими к возникновению коррупционных правонарушений;
- перечень должностей Учреждения, связанных с определенной зоной повышенного коррупционного риска (с реализацией коррупционно-опасных функций и полномочий);
- типовые ситуации, характеризующие выгоды или преимущества, которые могут быть получены отдельными работниками при совершении коррупционного правонарушения;
- меры по устранению или минимизации коррупционно-опасных функций

➤ Карта разрабатывается должностным лицом, ответственным за профилактику коррупционных правонарушений в Учреждении, в соответствии с формой, указанной в приложении к настоящему Положению, и утверждается руководителем Учреждения.

➤ Изменению карта подлежит:

- по результатам ежегодного проведения оценки коррупционных рисков в Учреждении;
- в случае внесения изменений в должностные инструкции работников Учреждения, должности которых указаны в Карте, или учредительные документы Учреждения;
- в случае выявления фактов коррупции в Учреждении

Карта коррупционных рисков

№	Критическая точка	Краткое описание возможной коррупционной схемы	Подразделение и должности, замещение которых связано с коррупционными рисками	Вероятность риска, потенциальный вред	Меры по минимизации рисков в критической точке	
					реализуемые	предлагаемые

Критическая точка	Краткое описание возможной коррупционной схемы	Подразделение и должности, замещение которых связано с коррупционным и рисками	Вероятность риска, потенциальный вред	Меры по минимизации рисков в критической точке
<p>Определение предмета и цены закупки</p>	<p>В одной закупке объединяются разнородные товары, работы, услуги таким образом, чтобы ограничить конкуренцию и привлечь к исполнению заказа конкретного поставщика</p>	<p>Руководитель отдела, служащий, формирующие документы о закупке</p>	<p>Получение незаконного вознаграждения</p>	<p>Оценка целесообразности объединения в одной закупке разных товаров, работ, услуг; проверка наличия возможной аффилированности между поставщиком и служащими</p>

Минимизация коррупционных рисков

Методы минимизации коррупционных рисков либо их устранения:

- ▶ регламентация административных процедур исполнения соответствующей коррупционно-опасной функции
- ▶ их упрощение либо исключение
- ▶ установление препятствий (ограничений), затрудняющих реализацию коррупционных схем

Регламентация административных процедур позволяет снизить степень угрозы возникновения коррупции в связи со следующим:

- ▶ значительно уменьшается риск отклонения должностного лица при реализации должностных полномочий от достижения закрепленной цели возникших правоотношений;
- ▶ снижается степень усмотрения должностных лиц при принятии управленческих решений;
- ▶ создаются условия для осуществления надлежащего контроля за процессом принятия управленческих решений, что при необходимости позволяет корректировать ошибочные решения не дожидаясь развития конфликтной ситуации;
- ▶ обеспечивается единообразное осуществление функций должностными лицами различных федеральных государственных органов, государственных корпораций (государственной компании);
- ▶ создается гласная, открытая модель реализации коррупционно-опасной функции.

Установление препятствий (ограничений), затрудняющих реализацию коррупционных схем:

- ▶ перераспределение функций между структурными подразделениями внутри федерального государственного органа, государственной корпорации (государственной компании);
- ▶ введение или расширение процессуальных форм взаимодействия граждан (организаций) и должностных лиц, например, использование информационных технологий в качестве приоритетного направления для осуществления служебной деятельности («одно окно», система электронного обмена информацией);
- ▶ исключение необходимости личного взаимодействия (общения) должностных лиц с гражданами и организациями;

- ▶ совершенствование механизма отбора должностных лиц для включения в состав комиссий, рабочих групп, принимающих управленческие решения;
- ▶ сокращение количества должностных лиц, участвующих в принятии управленческого решения, обеспечивающего реализацию субъективных прав и юридических обязанностей;
- ▶ оптимизация перечня документов (материалов, информации), которые граждане (организации) обязаны предоставить для реализации права;
- ▶ сокращение сроков принятия управленческих решений;
- ▶ установление четкой регламентации способа и сроков совершения действий должностным лицом при осуществлении коррупционно-опасной функции;
- ▶ установление дополнительных форм отчетности должностных лиц о результатах принятых решений